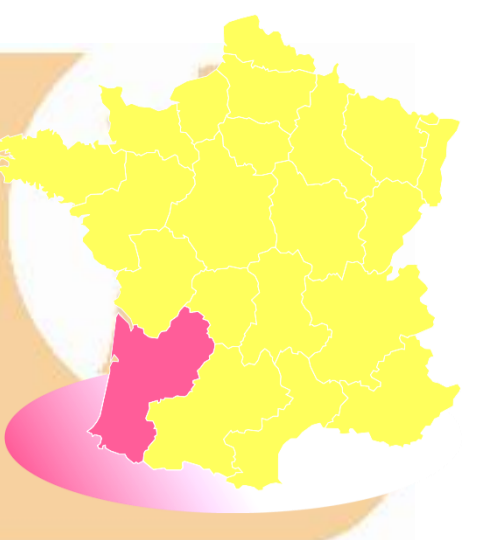




ACTER

Actions TERRitoriales : quels modes de gestion publique des dynamiques rurales ?



Région Aquitaine

Maryline Peyrefitte

UMR GREThA - CNRS

peyrefit@u-bordeaux4.fr

Laboratoires

- UMR CNRS GREThA, Université Montesquieu Bordeaux IV
- UR ADBX, Irstea de Bordeaux
- CETE Sud-ouest
- Université de Castilla-La Mancha (Albacete)

Partenaires

- Pays Bassin d'Arcachon-Val de l'Eyre
- Parc Naturel Régional des Landes de Gascogne
- Conseil Régional Aquitaine
- Conseil Général de Gironde
- SAFER Aquitaine
- GIP Littoral

Objectifs et question de recherche

Centrée sur les interactions entre les mutations des territoires ruraux et les formes d'action publique territoriale, la question foncière constitue le fil fédérateur de ce projet.

Les changements dans l'affectation d'usage des espaces posent des problèmes de cohabitation et de préservation. *Quelle forme d'action territoriale pour accompagner les dynamiques émergentes, réguler les incidences constatées, impulser une nouvelle dynamique ? Comment apprécier les trajectoires socioéconomiques issues de l'action publique territoriale et comment améliorer son efficacité en fonction des effets et des choix révélés par les usagers des espaces étudiés ?* S'interroger sur les dynamiques foncières et les dynamiques institutionnelles à la fois sous l'angle rétrospectif et sous l'angle prospectif permet de comprendre les logiques passées et potentielles qui motivent l'action publique en matière foncière.

Méthode

La démarche globale de recherche mobilisée ici se situe dans l'analyse des modes de gestion publique des dynamiques rurales au travers du prisme spécifique du foncier. Une double entrée dynamiques foncières / dynamiques institutionnelles constitue l'élément structurant du travail.

Vision rétrospective Action publique → Mutations rurales	Vision prospective Mutations rurales → Action publique
Entrée 1 : Dynamiques foncières sur les espaces littoraux	
Quelles dynamiques foncières ? Repérage des mutations (fonctionnalités) révélées à travers les dynamiques foncières Détermination des incidences de ces mutations en termes de pressions, besoins et tensions	Pour quels critères de gestion foncière ? Elaboration de scénarii prospectifs sur les dynamiques rurales tendancielles Construction d'une méthode d'évaluation appréciant les effets sur le bien-être des mesures d'action publique
Entrée 2 : Dynamiques institutionnelles	
Quelles modalités de gestion territoriale ? Analyse des logiques d'action des outils d'intervention existants (gestion intentionnelle) Mise en perspective des incidences et des logiques (gestion effective) avec typologie	Quelles stratégies d'intervention ? Révélation des choix individuels sur les modes d'occupation du sol préférés Mise en relation de la dynamique du prix avec la configuration de l'espace

Des résultats qui contribuent au développement régional et à son analyse

L'objectif de ce projet était de questionner les conditions et les incidences de l'attractivité territoriale à partir des logiques d'action identifiées et privilégiées sur le terrain. Trois principaux enseignements ressortent des travaux menés :

- **les mécanismes fonciers sont fortement sensibles aux logiques d'accessibilité et d'aménités pouvant être produites par les zonages réglementaires.** Il a notamment été démontré qu'il était possible de rendre compte et de capter les effets de tels zonages dans les prix fonciers et immobiliers (Dachary-Bernard et al., 2011) ;
- **la multiplicité des modes opératoires induits par les périmètres d'intervention inhérents, les compétences et choix des acteurs ainsi que les enjeux particuliers débouchent sur une action territoriale segmentée, sans qu'il y ait forcément une vision intégrée des incidences produites.** L'existence d'un projet d'aménagement à l'échelle d'un territoire en tant que système dynamique organisé n'induit pas forcément une gestion intégrée des enjeux perçus. Selon les contraintes financières, temporelles ou institutionnelles propres au projet, certaines pressions, foncières notamment, peuvent être acceptées surtout si elles rendent le territoire plus attractif (ZAC par exemple). Cet effet ambivalent de l'action publique territoriale, renforcé par son aspect multidimensionnel, se traduit par la coexistence de nombreux modes opératoires ayant leur propre dispositif. **Cette segmentation qui, au final, peut nuire à la cohérence globale du projet peut tout aussi bien garantir l'existence d'une action qui paraissait marginale au départ ;**
- **l'existence de dispositifs contractuels suscite une production de l'action sans qu'il y ait la temporalité nécessaire pour un retour sur cette action.** L'analyse contextuelle des formes d'action publique territoriale montre en effet un relatif décalage entre la gestion intentionnelle et la gestion effective. Le mode de gestion des transformations territoriales est conditionné par les contraintes perçues comme telles, les potentialités et les capacités des territoires, les critères d'éligibilité aux procédures contractuelles et leur temporalité. La « production de l'action » n'est pas toujours suivie d'un « retour sur l'action » au moment de sa conception ou lors de son exécution. Si pour les chercheurs, ce « retour de l'action » est une condition nécessaire de l'action en tant que telle, il se heurte à des exigences de terrain que la recherche doit aussi intégrer. **Une des finalités d' ACTER étant de pouvoir concevoir des grilles d'analyse facilement opérationnelles et des éléments de démarche permettant aux acteurs d'avoir une vision réflexive de leur action, même si incomplète.**

Valorisation scientifique

- Dachary-Bernard J., Gaschet F., Lyser S., Pouyane G. et Virol S., 2011. *L'impact de la littoralisation sur les marchés fonciers. Une approche comparative des côtes Basque et Charentaise, Economie et Statistique*, n° 444-445 *Le foncier et l'agriculture développements récents*, février 2012, pp. 127-154.
- Labat D., Péré A., Doré R., 2011. *L'action publique, déterminant de la résilience forestière ? Analyse sur une coupure d'urbanisation sur l'espace forestier des Landes de Gascogne, XXVIIème Rencontres ARETHUSE, sur Mutations territoriales : management et stratégies publiques, Le Teich, France, 8-9 septembre (publication à paraître).*
- Peres S. et Gaussier N., 2010. *La conversion des parcelles viticoles en usage résidentiel, le cas de l'aire urbaine de Bordeaux, Revue Canadienne de Science Régionale*, vol. 32, 123-136.
- Peyrefitte M., 2011. *Attractivité et structuration des espaces ruraux : quelle cohérence des choix d'action ?*, Communication au 48ème colloque de l'ASRDLF, Schoelcher, Martinique, 6-8 juillet.

Valorisation partenariale

- Des restitutions ont été régulièrement réalisées dans le cadre de trois séminaires internes à ACTER : l'un traitant de la "Gestion du foncier et stratégies territoriales", le deuxième s'est déroulé en Espagne et avait pour thème "Quelle action territoriale pour quelle dynamique rurale?". Enfin le troisième était un séminaire européen sur les "Mutations territoriales : management et stratégies publiques".
- Deux autres séminaires sous formes de rencontres-débats sont prévus courant 2012.

Un premier focus traitant des tensions et régulations de la pression foncière littorale est déjà publié, un deuxième devrait l'être prochainement.



Crédits photos : B. Ruiz, SIBA 33 ; Marie Lemarié