



Ressources territoriales

Politiques publiques et gouvernance au service d'un développement territorial générant ses propres ressources



Ressources territoriales
Développement territorial
Activation
Dynamique d'acteurs
Politique Publique

Une ressource est dite territoriale lorsqu'elle émerge, se structure et se réalise avec et par la territorialisation : comment la reconnaître, quel est le processus de son activation et que produit ce type de ressource d'un genre nouveau ?

Le projet **RessTerr** a étudié la manière avec laquelle ces ressources pouvaient advenir et ainsi impulser des processus de développement territorial. Elles ne préexistent pas au territoire mais sont bien « à construire » et à renouveler.

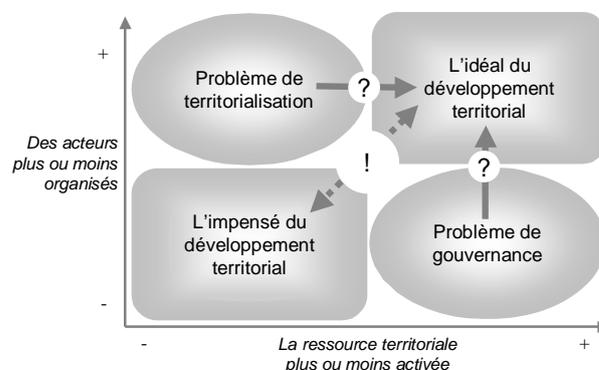
L'analyse des processus d'activation de ressources territoriales a montré qu'il ne suffisait pas de situer une ressource « dans un territoire » pour qu'elle produise des effets de développement. Sans un certain contexte (de gouvernance et de politique publique), la ressource ne territorialise pas et le territoire ne se ressource pas.

Les questions posées

Chacun des trois dispositifs du programme de recherche permettait de décliner la problématique d'ensemble de RessTerr

- Quelles sont les politiques publiques qui permettent au processus de repérage et d'activation de la ressource territoriale d'exister et de se diffuser ?
- Quelles sont les dynamiques d'acteurs qui permettent la reconnaissance de la ressource territoriale, son repérage, sa mise en forme et sa valorisation ?
- Quelles sont les négociations qui ont lieu autour de la perspective ouverte par ces nouvelles ressources pour/par le territoire et quel système de gouvernance se met alors en œuvre ?

Figure n°1 : A propos de l'idéal du développement territorial



Contribution au développement territorial

Le point de départ de la recherche proposait de concevoir le développement territorial comme complémentaire aux autres modèles de développement existants parce qu'il faisait émerger de **nouvelles ressources et de nouveaux processus d'activation de ces ressources.**

La ressource territoriale est une ressource dite « spécifique », pour laquelle, le contexte socio-spatial contribue directement à la valeur de ce qui est produit.

L'exemple type est l'AOC (voir l'huile d'olive dans les Baronnies ou le patrimoine et la culture ailleurs). L'exemple du « coffret des Chambarans » qui n'a pas réussi à refléter l'identité de son territoire est un exemple en creux particulièrement illustratif.

La perspective qui s'ouvre alors est de pouvoir envisager un mode de développement, qui pourrait apparaître même dans des territoires apparemment « mal dotés » en facteurs de production et donc serait particulièrement adapté aux périodes de crise et/ou de pénuries de ressources génériques.

Mais les conditions permettant de générer ces ressources d'un nouveau genre sont apparues exigeantes car elles réclament un certain type de gouvernance et un certain type d'appui de la part des politiques publiques. L'enjeu de développement territorial est donc bien d'orchestrer ce processus très particulier qui permettra de reconnaître, activer, valoriser et assurer le renouvellement de cette ressource.

RessTerr Rhône-Alpes

Référent Recherche

Bernard PECQUEUR & Romain LAJARGE
UMR PACTE-Territoires
bernard.pecqueur@ujf-grenoble.fr
Romain.lajarge@ujf-grenoble.fr

Référent Acteur

Frédéric GIRARD
Région Rhône-Alpes
fgirard@rhonealpes.fr

Laboratoires

- UMR PACTE - CNRS-IEP-UJF-UPMF (Université de Grenoble)
- UMR METAFORT - AgroParisTech-ENGREF, Cemagref, INRA, VetAgroSup
- GIS Alpes-Jura - Suaci Alpes du Nord
- EDYTEM - UMR 5204 CNRS - Université de Savoie

Partenaires

- Réseau des Parcs naturels régionaux de Rhône-Alpes
 - Chambres d'Agriculture de la Drôme, de l'Isère
- INPACT-RA, Initiatives Pour une Agriculture Citoyenne et Territoriale Rhône-Alpes
 - Chambre Régionale d'Agriculture de Rhône-Alpes
 - Partenaires signataires du GIS Alpes Jura

RessTerr Auvergne

Référent Recherche

Sylvie LARDON,
INRA & AgroParisTech
sylvie.lardon@agroparistech-engref.fr

Référent Acteur

Jacques FOURNIER,
PNR Livradois-Forez
jacques.fournier@parc-livradois-forez.org

RESS TERR

La méthode

Figure n°2 : Trois dispositifs pour trois clés d'interprétation de la ressource territoriale
Description de la méthode de croisement entre les dispositifs envisagés dans le projet RessTerr

<i>Gradient d'interprétation</i>	Politique Publique	Dynamique d'acteurs	Gouvernance
<i>Représentation</i>	Ressources potentielles à diagnostiquer	Intentions collectives à assumer	Ressources à activer
<i>Action</i>	Mise en projet de la ressource et du territoire	Mise en interaction	Mise en valeur de la ressource et du territoire
<i>Organisation</i>	Territoires spécifiques à instituer	Acteurs à organiser	Ressources territoriales et territoires mis en ressource
<i>Dispositifs de recherche PSDR3</i>	Champ d'investigation privilégié du Dispositif 1	Champ d'investigation privilégié du Dispositif 2	Champ d'investigation privilégié du Dispositif 3

Cinq processus pour reconnaître la ressource territoriale

Processus A : coordination collective

La ressource territoriale procède d'un processus interactif entre certains acteurs et nécessite donc une certaine coordination entre eux, de l'ingénierie et de l'organisation collective avérée.

Processus B : appropriation commune

La ressource territoriale procède d'un processus de mise en commun d'idées, d'objets, de produits, de savoir-faire, ... et nécessite donc une appropriation collective au sein d'un réseau d'acteurs constitué (ce processus B est relié directement au processus A - souvent après lui mais pouvant être instigateur du processus A)

Processus C : apprentissage cumulatif

La ressource territoriale procède d'un processus cognitif dans lequel les acteurs apprennent ensemble et de manière cumulative à entreprendre, résoudre des problèmes, changer de manière de faire, ... et nécessite donc un apprentissage collectif de nouveaux savoirs communs

Processus D : spécification progressive

La ressource territoriale procède d'un processus permettant de sortir progressivement (car il n'y a pas de seuil entre ce qui est générique et ce qui est spécifique) une ressource de sa dimension générique en la spécifiant et nécessite donc de la spécification concrète, tangible, attestée, voire certifiée

Processus E : territorialisation instituée

La ressource territoriale procède d'un processus de stabilisation et de légitimation dans des formes territoriales existantes (ou émergentes mais se comportant « comme des territoires ») et nécessite donc de s'inscrire dans des cadres, logiques et dynamiques qui sont ceux des territoires.

Éléments de méthode :

La recherche des différentes étapes du processus d'émergence de la ressource territoriale s'est faite à partir des trois entrées (correspondant aux trois dispositifs) que sont les politiques publiques, les dynamiques d'acteurs et la gouvernance. Dans chacun des dispositifs, des terrains ont été retenus. Il s'agissait en partenariat avec les PNR Rhône-Alpes de faire une typologie des processus avant d'envisager des méthodes d'enquête plus précises dans une perspective de valorisation.

Pour les politiques publiques : analyse des ressources financières des territoires de projet depuis 15 ans en Rhône-Alpes afin de quantifier et qualifier l'intervention publique. Bilan des PER et Plans pastoraux territoriaux. Pour les dynamiques d'acteurs, les cas des Chambarans, des PNR des Monts d'Ardèche et du Vercors et pour la gouvernance, les marques Parc, Rovaltain et la région autour de Clermont-Ferrand.

Les résultats

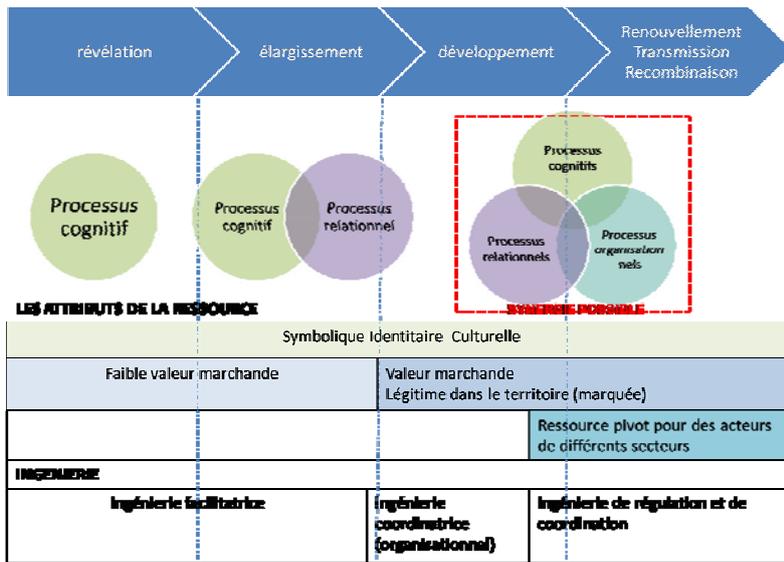


Figure n°3 : Le principe dynamique de la ressource territoriale

Les 6 étapes de l'activation de la ressource territoriale

1. Territorialités existantes (préalable pour trouver de la ressource qui soit activable territorialement)
2. Ressource révélée (un « événement » permet de révéler un de ses attributs ou un des processus d'activation)
3. Élargissement (à d'autres processus et d'autres attributs)
4. Développement (confirmation d'au moins 4 des 5 processus et des 4 attributs)
5. Recombinaison (avec d'autres acteurs et/ou d'autres territoires)
6. Articulation avec d'autres ressources (éventuellement territoriales)

Les 2 cycles de la ressource territoriale

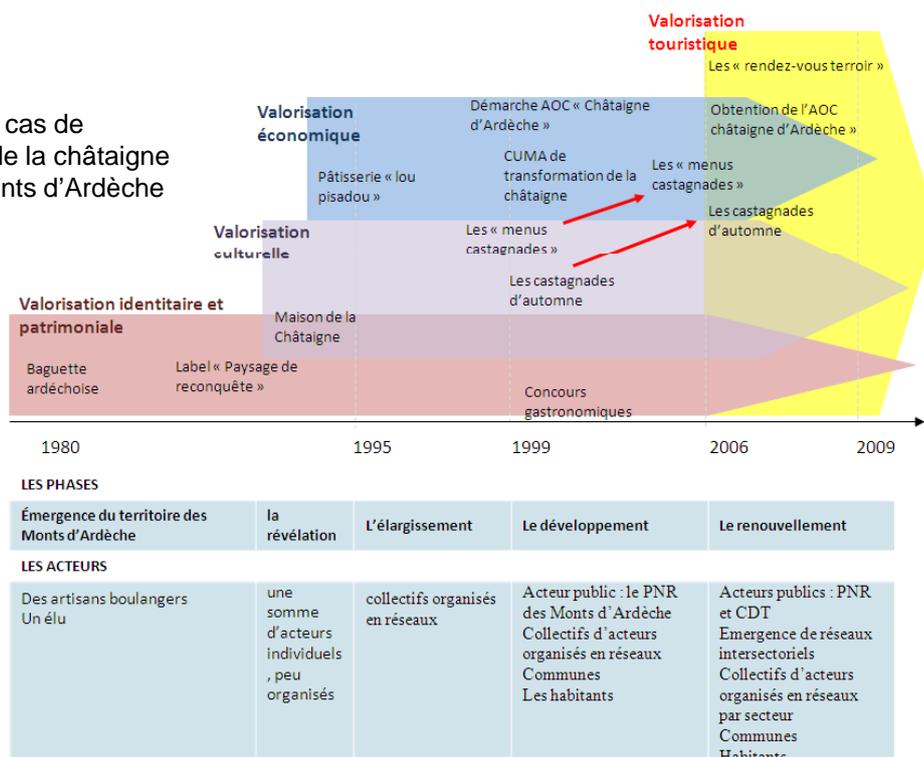
- Cycles longs (comprenant parfois l'abandon puis la reprise de ressource territoriale)
- Cycles courts (parfois « inachevés » indiquant des ressources territoriales potentielles mais non encore activées)

Principe de « renouvellement » de la ressource territoriale

La ressource territoriale est a priori « inépuisable » (comparée à ce que sont les ressources naturelles par exemple) mais par contre les processus qui la font exister peuvent s'affaiblir jusqu'à disparaître ; alors la ressource territoriale disparaît également (même si ses attributs persistent). La ressource territoriale peut donc se banaliser.

La ressource territoriale ne « s'exploite » pas, elle s'active ... elle n'est donc pas épuisable, car elle ne préexiste pas aux processus qui permettent son activation. Elle n'est pas épuisable car elle se renouvelle en s'en servant !

Figure 4 : le cas de l'activation de la châtaigne dans les Monts d'Ardèche



RESSTERR

Les résultats

Le modèle qui ne fonctionne pas (plus)

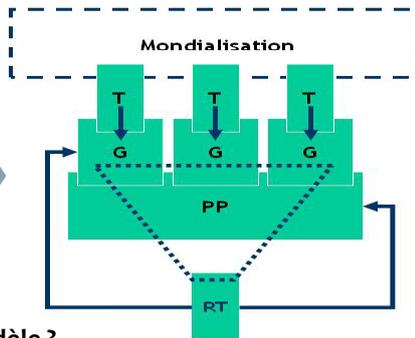
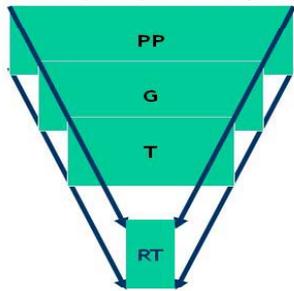


Figure n°5: Un changement de modèle ?

Entre un modèle ancien où les politiques publiques définissaient les cadres et contextes de la gouvernance impulsant des dynamiques territoriales « dans lesquelles » pouvaient se trouver des ressources

Et un modèle partant de l'existence de territorialités actives dans une mondialisation effective, générant de la gouvernance qui appelle des politiques publiques, elles-mêmes soutenant la valorisation de ressources territoriales qui, en retour, reconfigurent les systèmes d'acteurs et éventuellement permettent de repenser les cadres de l'action publique.

PP : politiques publiques
G : gouvernance
T : territoires
RT : ressources territoriales

Portée de la notion de « ressource territoriale »

Les résultats de la recherche montrent essentiellement une meilleure connaissance des processus d'émergence de la ressource territoriale et notamment la mise en évidence d'un modèle d'articulation entre politiques publiques, jeu d'acteurs (T : territorialités) et gouvernance très spécifique et dont nous avons trouvé la régularité de fonctionnement dans nos cas de terrain. Une valorisation des résultats est en cours et proposera des outils pour accompagner l'activation des ressources dans les projets territoriaux.

Pour aller plus loin...

- Lajarge (R.), Baron (N.), 2011, « Développement et protection à l'œuvre dans les territoires de nature : les Parcs Naturels Régionaux face à la réforme territoriale », in Bulletin de l'Association des Géographes Français
- Lajarge (R.), Roux (E.), « Ressource, projet, territoire : le travail continu des intentionnalités » in Gumuchian et Pecqueur
- Gumuchian (H) et Pecqueur (B.), 2007, La ressource territoriale, Economica, 254 pages.
- S. Lardon (S), « Analyse spatiale pour le diagnostic et le projet de territoire », In S. Lardon, P. Moquay, et Y. Poss, éditeurs, Développement territorial et diagnostic prospectif. Réflexions autour du viaduc de Millau, Essai, pages 169-191. Éditions de l'Aube, 2007
- Landel (P.-A.) et B. Pecqueur (B), 2011, « l'opérateur territorial, vecteur du changement », 48° colloque ASRDLF, Migrations et territoires, Fort de France, France
- Peyrache-Gadeau (V.), Perron (L.) ET Janin (C.), 2009, Des produits aux ressources – Modes de différenciation et construction territoriale, Le coffret des Chambarans, communication au colloque de l'ASRDLF *Entre projets locaux de développement et globalisation de l'économie, quels équilibres pour les espaces régionaux ?*, 6-8 juillet, Clermont Ferrand, France.
- Peyrache-Gadeau V, Perron L, 2010, « Le Paysage comme Ressource dans les projets de développement territorial », revue en ligne Développement Durable et Territoire, Vol. 1, n° 2 | Septembre 2010 : Paysage et développement durable
- Janin (Cl.), Grasset (E), Lapostolle (D), Turquin (E), 2011, « L'ingénierie, signe d'intelligence territoriale ? », Economica, 142 p

Pour citer ce document :

LAJARGE Romain & PECQUEUR Bernard (2011)
Ressources territoriales : politiques publiques et gouvernance au service d'un développement territorial générant ses propres ressources.
Projet Ressterr, Rhône-Alpes
Série Les 4 pages PSDR3.

Pour et Sur le Développement Régional (PSDR), 2007-2011

Programme soutenu et financé par :

Plus d'informations sur le programme PSDR :

www.psd-r.fr

<https://psdr-auvergne.cemagref.fr/>

Contacts :

- PSDR Rhône-Alpes : Daniel Roybin (INRA), droybin@suvaclgls.com
Véronique Quiblier (Plateforme régionale développement rural Rhône-Alpes), psdr-ra@caprural.org
- PSDR Auvergne : Laurent Trognon (AgroParisTech ENGREF), laurent.trognon@engref.agroparistech.fr
- Direction Nationale PSDR : André TORRE (INRA) torre@agroparistech.fr
- Animation Nationale PSDR : Frédéric WALLET (INRA) wallet@agroparistech.fr

RESSTERR

