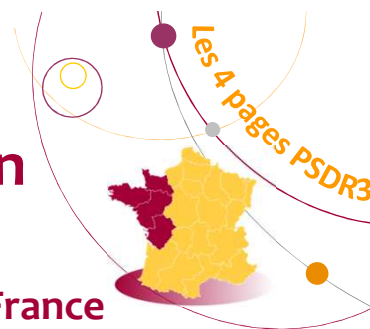




Compétitivité Localisation Action Publique - CLAP

Enjeux pour l'agriculture de l'Ouest de la France



Localisation
Agriculture
Agro-alimentaire
Compétitivité
Environnement

La localisation des activités représente un enjeu économique et environnemental essentiel pour des régions où les secteurs agricoles et agro-alimentaires sont très développés.

Le projet CLAP (Compétitivité Localisation Action Publique) analyse les relations entre la localisation des activités agricoles et agroalimentaires des quatre régions du GO (Basse-Normandie, Bretagne, Pays de Loire et Poitou-Charentes) et la compétitivité des firmes, des exploitations et des territoires, dans un contexte d'ouverture du marché européen.

Les travaux menés explorent la complexité de la relation entre concentration géographique, compétitivité et environnement au-delà des idées reçues.

Problématique

Le projet CLAP a pour principal objectif d'évaluer les gains et coûts liés à l'agglomération d'activités agricoles et agroalimentaires, spécifiquement dans les régions du Grand Ouest de la France.

Cette évaluation est menée en étudiant d'une part les déterminants de la localisation de ces activités au sein du Grand Ouest, et d'autre part l'impact du contexte local sur la performance des exploitations et des firmes de l'agro-industrie.

In fine l'ambition du projet est de définir dans quelle mesure les politiques publiques peuvent influencer et/ou conforter la compétitivité des secteurs agricoles et agroalimentaires sur les territoires du Grand Ouest dans une perspective de développement soutenable.



Photo : ©Maitre.C / INRA

Référent Chercheur

Karine DANIEL,
LARESS – ESA Angers
k.daniel@groupe-esa.com

Référent Acteur

Yolande NOEL,
INRA - DPE

Laboratoires

- LARESS, ESA Angers
- LERECO, INRA Nantes
- URSE, ESA Angers
- UMR ESO, Université Nantes
- GRANEM, Université Angers
- UMR SMART, INRA Rennes
- LARGECIA, ONIRIS Nantes
- LEMNA, Université de Nantes
- ICOTEM, Université de Poitiers

Partenaires

- DRAAF des Pays de la Loire
- AC3A - Association des chambres d'agriculture de l'arc atlantique
- DPE - INRA Délégation au partenariat avec les entreprises
- IFIP - Institut du porc
- FEEDSIM Avenir
- AOC Maine Anjou
- Bœuf Fermier du Maine

Contribution au développement régional

CLAP considère de manière originale la relation entre localisation, dimension spatiale et environnementale des activités et performance économique des activités agricoles et agro-alimentaires. La nature même des recherches menées donne des éléments de compréhension des dynamiques économiques régionales.

Au-delà de la compréhension des processus, nous attachons une attention particulière, à présenter **des résultats utiles pour la décision publique, à différents niveaux**. Nous apportons notamment des éléments de réponse sur le mode d'intervention optimal des collectivités territoriales pour favoriser le développement de la production agricole et agro-alimentaire sur le territoire du Grand Ouest. Nous analysons par exemple la pertinence d'un soutien aux secteurs ou filières versus la mise en place de soutien aux territoires ou aux infrastructures.

Au delà de l'apport du projet en termes de résultats mobilisables par les acteurs publics, CLAP a permis d'établir des **relations de travail nouvelles entre certaines équipes**, en articulant **recherche et enseignement**. Enfin, CLAP a été l'occasion de **collaborations avec des chercheurs étrangers seniors**, collaborations qui contribuent directement au **rayonnement international des régions du Grand Ouest**.

CLAP

Des méthodes complémentaires

Les disciplines mobilisées

Le projet CLAP rassemble des chercheurs en économie, gestion, géographie et zootechnie. Il a pour originalité de mobiliser des approches en économie internationale et régionale tout en considérant la dimension spatiale des activités. Il considère aussi les relations verticales entre les secteurs agricoles et agro-alimentaires (amont et aval).

Les relations entre localisation et compétitivité sont appréhendées des points de vue économique, technique et environnemental.

Nous avons mobilisé des modèles d'économétrie originaux ayant une dimension géographique. Ces modèles n'avaient pas été appliqués aux secteurs agricole et agro-alimentaire français auparavant.



Photo : © SLAGMULDER C./ INRA

Des données originales

Nous avons en outre créé des données originales à partir d'enquêtes réalisées auprès de différents opérateurs ayant un rôle dans le développement de l'agriculture régionale.

Des enquêtes auprès des IAA

Des entretiens semi-directifs ont été conduits en 2010 auprès d'industriels des quatre régions du Grand Ouest.

Complétant les analyses statistiques, ces enquêtes visent à répondre au questionnement sur l'intensité de l'**ancrage territorial comme source de compétitivité et force d'attraction des firmes**. Elles portent sur les secteurs de deuxième et troisième transformation en découpe et produits élaborés de volaille ainsi que sur les plats préparés tous produits.

Une trentaine d'entretiens ont été conduits suivant un questionnaire axé sur cinq modules : approvisionnement, production, logistique, vente et décision. Cet éclairage permet d'identifier les ressources qui sont activées par une entreprise sur un territoire (approvisionnements, main-d'œuvre, compétences, réseaux, infrastructures...) et de caractériser les stratégies industrielles en termes de localisation.

Des enquêtes et prélèvements en élevages

Des enquêtes, réalisées dans 49 exploitations adhérentes à l'AOC « Maine-Anjou », ont permis d'établir avec précision les conduites d'élevages mises en place par les éleveurs pour un échantillon de 111 vaches. La diversité des pratiques des systèmes d'élevage présents sur le « territoire de l'AOC » au sein des élevages adhérents est mise en évidence, en particulier les différentes conduites alimentaires des vaches aux différents stades de leur vie (veau / génisse / vache / finition) ont été déterminées.

Pour rendre compte de la performance technique des différents systèmes, le lien avec la qualité du produit a été étudié. Des mesures sur la qualité des viandes ont été réalisées à partir d'échantillons de viande prélevés en abattoir sur des vaches ayant fait l'objet d'enquêtes. Des analyses statistiques multi-variées ont permis d'établir des groupes de vaches homogènes sur leurs pratiques alimentaires et représentatives des pratiques des éleveurs adhérents à l'AOC. L'effet de ces pratiques a été testé sur les paramètres de qualité de viande mesurés.



Photo : © GAIGNARD JL./ INRA

Des enquêtes au cœur d'un pôle de compétitivité

L'étude de cas « pôle de compétitivité » s'appuie sur des entretiens réalisés auprès d'entreprises et d'acteurs institutionnels concernés par deux des principales filières représentées dans Végépolys : l'horticulture ornementale et le maraîchage. Nous avons choisi Végépolys parce que ce pôle de compétitivité à vocation mondiale, dont l'ancrage historique remonte au XV^{ème} siècle, participe au développement économique passé et présent du territoire : l'analyse de son évolution sur plusieurs siècles permet d'identifier l'influence des différentes stratégies sur les dynamiques sociales dominantes depuis son émergence.

Cette étude de cas a donné lieu à une **quarantaine d'entretiens menés entre 2008 et 2010 auprès de chefs d'entreprises, ingénieurs de recherche, représentants d'organisations de filières et représentants de l'organe de gouvernance de Végépolys**. Le contenu du questionnaire a été élaboré afin de permettre une analyse longitudinale : chaque acteur interrogé est conduit à décrire sa stratégie et, si possible, celle de ses prédécesseurs.

Les résultats

La concentration des productions

Un moteur de la compétitivité ...

On assiste depuis plusieurs décennies à une concentration des productions animales dans des exploitations de plus en plus grandes d'une part, dans l'Ouest de la France d'autre part. La suppression des quotas laitiers renforcera ce phénomène. Parallèlement, certains territoires comme le Poitou-Charentes et la Vendée tendent à se spécialiser en productions végétales. Le bassin angevin se consacre au 'végétal spécialisé' dans le contexte particulier du développement du pôle de compétitivité Végépolys.

Ce processus de concentration génère des gains de productivité. Ceux-ci sont liés à la proximité géographique des agriculteurs qui partagent des pratiques, des informations, des innovations et à l'accessibilité des industries amont et aval. Les économies d'échelle qu'elles réalisent sont source d'agglomération.

... au détriment de l'environnement ?

La concentration des productions animales induit des excédents d'effluents dont l'épandage peut avoir des conséquences néfastes pour l'environnement. On pouvait supposer que les réglementations relatives à la limitation de ces excédents constitueraient un frein à la concentration de la production (Directive Nitrates notamment). En réalité, cet effet dispersif des productions s'avère très faible du fait des changements technologiques en cours dans le domaine du traitement des effluents. Le développement des stations de traitement des effluents concourt ainsi à l'agglomération des productions animales.

Développer la valeur ajoutée sur le territoire, un enjeu majeur

Dans un contexte d'ouverture du marché

Les productions se concentrent dans un contexte de marché de plus en plus ouvert. Cette ouverture pourrait faire évoluer le lien entre les industries agroalimentaires locales et leurs fournisseurs amont que constituent les exploitations agricoles de la région. L'augmentation constatée des importations en provenance des pays tiers (hors Union européenne) concurrence clairement l'approvisionnement local mais constitue aussi une réelle opportunité pour les industries agro-alimentaires du Grand Ouest, notamment celles qui produisent des biens alimentaires à base de viande.

Ce constat nous interroge sur les conditions de maintien ou de développement de la valeur ajoutée sur les territoires du Grand Ouest. Selon certaines firmes comme les industries de première transformation, l'approvisionnement régional constitue un atout. Les firmes qui produisent des produits plus élaborés se tournent plus facilement vers l'importation, ce qui peut renforcer leur compétitivité et favoriser leur développement.



Crédit photo : J. Weber © INRA

Une valeur ajoutée construite

Le projet CLAP a permis de mettre en lumière la diversité des situations dans le Grand Ouest de la France et d'analyser plus finement certains cas où les relations entre acteurs des filières sont explicitement construites sur une perspective d'ancrage de la valeur ajoutée au territoire.

Tel est le cas des pôles de compétitivité dont la labellisation a mis en lumière un développement historique des productions agricoles et agro-industrielles (Valorial et Végépolys). Au-delà de l'investissement public, aujourd'hui se pose la question de la plus-value de ces dispositifs par rapport à la situation antérieure. Les travaux soulignent que l'innovation est un enjeu au cœur de la réussite des pôles. La valeur ajoutée de ces pôles réside dans leur capacité à créer les conditions d'innovations relevant de coopérations qui n'auraient pas existé sans eux sur le territoire défini, mais surtout au niveau national et international.

Certains acteurs se positionnent sur la valorisation de produits ayant une forte connotation territoriale qui est source de valeur ajoutée, même s'il s'agit de marchés de dimension relativement réduite. Les enquêtes réalisées montrent que leur stratégie d'approvisionnement amont est construite en conséquence. Dans le cas des filières, AOC Maine Anjou et Bœuf Fermier du Maine, la construction de la qualité et la gouvernance qui permettent de définir et de mettre en œuvre la stratégie de développement s'avèrent des enjeux majeurs de la réussite économique des filières.

Les chercheurs ont interprété ces résultats en termes d'enjeux pour la décision publique (voir page suivante).

Enjeux pour la décision publique

Les politiques publiques influencent les dynamiques de production

Les résultats du projet CLAP montrent globalement que **les forces de marché tendent à favoriser la concentration des activités, concentration qui elle-même renforce la compétitivité**. Le processus est donc cumulatif. Au niveau européen, la Politique Agricole a freiné ces processus de concentration pour certaines productions mais les réformes en cours pourraient accentuer ce phénomène (découplage des aides, réforme des quotas laitiers).

Les politiques publiques conduites à différents niveaux (Union Européenne, État, Collectivités) doivent considérer l'intensification des forces de marché pour définir leur intervention en fonction de leurs objectifs et des moyens dédiés.

Une politique relative aux importations

Les importations peuvent être une source de compétitivité des firmes agro-alimentaires du Grand Ouest. Elles sont souvent complémentaires de l'approvisionnement régional. La qualité de l'approvisionnement, en quantité et fréquence, est un élément essentiel pour les industriels. L'organisation des filières régionales doit répondre à ces exigences, sachant que le recours aux importations assure la continuité de l'approvisionnement. Le positionnement commercial des ports régionaux doit intégrer ces éléments. Les aides régionales aux filières agro-alimentaires doivent considérer cette dimension d'adéquation entre l'offre agricole et celle de produits intermédiaires d'une part et la demande des firmes d'autre part.

Pour aller plus loin...

DANIEL, K., PERSILLET, V., BAGOUILLA, C., CHEVASSUS, E., GAIGNE, C., LAMBERT, A (2011). **Augmentation des importations : Menace ou opportunité pour les firmes agro-alimentaires de l'ouest de la France ?** Projet PSDR CLAP, Grand Ouest, Série Les Focus PSDR3, Focus CLAP n°1, 4p.

GAIGNE C., et BEN ARFA N., (2011). **Environnement et concentration géographique des productions animales : Quels effets sur la compétitivité de l'Ouest de la France ?** Projet PSDR CLAP, Grand Ouest, Série Les Focus PSDR3, Focus CLAP n°2, 4p.

AMISSE, S., LEROUX, I., MULLER, P., (2011). **Coopérations des acteurs locaux : Quelles modalités pour quels effets sur les dynamiques territoriales ?** Projet PSDR CLAP, Grand Ouest, Série Les Focus PSDR3. Focus CLAP n°3, 4p.

LEBEC G., COUVREUR, S., (2011). **Dynamique de filières et d'élevages sous signe officiel de qualité localisé : Label rouge Bœuf Fermier du Maine et AOC Maine-Anjou**, Projet PSDR CLAP, Grand Ouest, Série Les Focus PSDR3, Focus CLAP n°4, 4p.

Pour citer ce document :

DANIEL, K., NOEL, Y., (2011). Compétitivité Localisation Action Publique – CLAP – Enjeux pour l'agriculture de l'Ouest de la France, Projet PSDR CLAP, Série [Les 4 pages PSDR3](#).

Pour et Sur le Développement Régional (PSDR), 2007-2011

Programme soutenu et financé par :



Des contraintes parfois moteurs d'innovation

Le renforcement des normes environnementales n'est pas un frein au dynamisme des filières animales. Au contraire, il peut stimuler l'innovation. La recherche et développement dans **les technologies permettant d'être plus efficace d'un point de vue environnemental devrait donc être encouragée par les pouvoirs publics**. Ce résultat repose sur le fait que l'agglomération des activités renforce la compétitivité; il peut cependant poser d'autres questions de politiques publiques relatives à l'aménagement du territoire et à la cohabitation avec d'autres activités économiques (tourisme par exemple).

Par ailleurs, nos résultats montrent que le dynamisme local des productions est très lié à la performance des industriels locaux des filières. Avec l'accroissement de la concurrence internationale, une politique industrielle décentralisée au niveau des Régions se justifie dans ce cas.

De telles politiques peuvent aussi créer les conditions de la réussite de certaines filières spécifiques (circuits courts, filière Qualité) qui permettent le développement d'activités porteuses d'images globalement positives pour les territoires.

Plus d'informations sur le programme PSDR :

Contacts :

PSDR GO : Anne-Catherine CHASLES (INRA) – psdrgo@nantes.inra.fr
Site web : www.psdrgo.org

Direction Nationale PSDR : André TORRE (INRA) – torre@agroparitech.fr
Animation Nationale PSDR : Frédéric WALLET (INRA) - wallet@agroparitech.fr